

НОРМАТИВНО-ПРАВОВАЯ БАЗА ОРГАНИЗАЦИИ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ЛАГЕРЕЙ С ДНЕВНЫМ ПРЕБЫВАНИЕМ ДЕТЕЙ

Одной из приоритетных задач, рассматриваемых нашим государством, является развитие системы восстановления физического, психологического и социального здоровья детей, что определяет социальный заказ на организацию досуга детей во внеурочное и каникулярное время. Система дополнительного образования, как один из государственных институтов, имеющих значительный ресурсный потенциал, призвана решать проблемы организации полноценного досуга детей, создания условий для развивающего познавательного летнего отдыха в период каникул.

Наметившаяся тенденция сокращения количества загородных оздоровительных летних учреждений ставит перед организаторами летней оздоровительной кампании новую задачу – расширение сети летних площадок и лагерей с дневным пребыванием.

Возрастание роли лагерей на базе городских образовательных учреждений обусловлено их преимуществами отнюдь не оздоровительного, а экономического плана: городские лагеря в несколько раз дешевле загородных. Кроме того, лагеря городского типа востребованы как организации, обеспечивающие досуг детей из социально неблагополучных семей и детей, по разным, в том числе опять-таки экономическим, причинам оставшихся в городе.

В разнообразных моделях городских лагерей удачно используется позитивный потенциал их расположения.

Во-первых, ребенок, находясь с родителями в вечернее время и выходные дни, не отрывается от семьи. Эта близость к родителям создает психологически комфортные условия для развития личности ребенка, восстановления его здоровья и оздоровления, особенно это относится к детям младшего школьного возраста.

Во-вторых, близость досуговых центров, возможности рекреативной среды позволяют педагогам целенаправленно строить досуг отдыхающих. Посещение театров, музеев и других учреждений культуры разнообразит культурно-массовую работу.

В-третьих, наличие развитой системы медицинских учреждений в городе предоставляет возможность быстро решать возникающие медицинские проблемы, осуществлять широкую профилактическую работу с детьми, оперативно проводить диагностические и терапевтические мероприятия и продолжать начатое до смены необходимое лечение. Близость лечебно-профилактических учреждений позволяет использовать их материально-техническую базу для проведения оздоровительной работы с детьми с разным со-

стоянием здоровья для чего необходимо лишь организовать на регулярной основе посещение амбулаторно-поликлинического учреждения согласно индивидуальному плану оздоровительных мероприятий.

В-четвертых, наличие сети учреждений дополнительного образования способствует развитию таких видов городских лагерей, как «профильные лагеря», «лагеря по интересам», которые позволяют ребенку, подростку сменить условия (школьное здание, педагогические кадры), что является одним из психологических фактов, создающих необходимый положительный фон для более успешного восстановления здоровья, компенсации усталости, накопившейся за девять учебных месяцев.

Поэтому деятельность лагеря с дневным пребыванием является одной из наиболее доступных форм организации летнего отдыха и оздоровления детей.

Организация работы лагеря дневного пребывания в современных условиях основывается на трех позициях: нормативная база, программное обеспечение и безопасность участников (дети, педагогический коллектив).

В настоящий момент действует ряд нормативных документов, регламентирующих организацию летнего отдыха и оздоровления детей.

Так национальный стандарт в области услуг детям в учреждениях отдыха и оздоровления утвержден и введен в действие приказом *Федерального агентства по техническому регулированию и метрологии от 27 декабря 2007 г. № 565-ст* (вступил в действие 1 января 2009 года). Настоящий стандарт распространяется на услуги детям в организациях и учреждениях отдыха и оздоровления.

В национальном стандарте определены основные условия, необходимые для *обеспечения необходимого качества услуг*, предоставляемых детям учреждением отдыха и оздоровления:

- а) наличие и состояние *документации*, в соответствии с которой работает учреждение;
- б) условия размещения учреждения;
- в) укомплектованность учреждения необходимыми *специалистами и уровень их квалификации*;
- г) *техническое оснащение* учреждения (оборудование, приборы, аппаратура, спортивное и туристское снаряжение, транспорт и т.д.);
- д) наличие *системы внутреннего контроля качества* предоставляемых услуг.

На основании национального стандарта разработано и принято письмо Минздравсоцразвития от 15.04.2011 № 18-2/10/1-2188 «О Типовом положении о детском оздоровительном лагере».

Приложение к данному письму содержит Типовое положение о дет-

ском оздоровительном лагере, разработанное в целях *координации деятельности* органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации по проведению оздоровительной кампании детей и обеспечения *единого подхода* к созданию и организации деятельности детских оздоровительных лагерей. Минобрнауки РФ выпустило *Письмо* от 13.07.2017г. № 656, в приложении к которому содержатся «Рекомендации по порядку проведения смен в учреждениях отдыха и оздоровления детей и подростков».

На уровне субъекта федерации так же разработан ряд соответствующих документов, регламентирующих организацию летней оздоровительной кампании:

– Указ Губернатора Оренбургской области от 12 апреля 2012 г. N 211-ук «Об организации отдыха, оздоровления и занятости детей и подростков в Оренбургской области в 2012 году и последующие годы», в приложениях к которому содержатся *Положение о межведомственной комиссии* по организации отдыха и оздоровления детей и подростков в Оренбургской области, *Типовую форму паспорта организаций* отдыха и оздоровления детей и подростков;

– ряд постановлений, касающихся финансового обеспечения организации летнего отдыха и оздоровления детей. Постановление Правительства Оренбургской области от 14.06.2017 г. №428-п «Об установлении средней стоимости путевки в организациях отдыха детей и их оздоровления и стоимости набора продуктов питания в лагерях дневного пребывания на 2017 год и плановый период 2019-2020 годы».

Практически во всех указанных документах особенно подчеркивается, что одним из существенных условий является разработка и наличие необходимой документации. Так, в соответствии с *Инструктивно-методическим письмом «Рекомендации к разработке типового положения о детском оздоровительном лагере и требования к составлению и ведению реестра и типовой формы паспорта организаций отдыха и оздоровления»* (в Оренбургской области), в состав документации лагеря должны входить следующие документы:

- Устав учреждения и положение об учреждении;
- штатное расписание;
- руководства, правила, инструкции, методики, планы, программы работы с детьми;
- заключения органов санитарно-эпидемиологического надзора, пожарной инспекции;
- документация на имеющееся оборудование, приборы, аппаратуру, спортивное и туристское снаряжение;
- национальные стандарты РФ;

- финансово-хозяйственная и медицинская документация;
- положение (приказ) о проведении внутреннего контроля.

Все вышеуказанные документы в той или иной степени отражают нормы Национального стандарта «Услуги детям в учреждениях отдыха и оздоровления».

Также в настоящее время действует ряд документов, касающихся гигиенических требований к организации деятельности учреждения в период проведения летней оздоровительной кампании. Для организаций летнего отдыха и оздоровления в условиях лагерей дневного пребывания и площадок, в первую очередь это *Санитарно-эпидемиологические правила и нормативы* (Приложение 1 к СанПиН 2.4.4.2599-10) «Гигиенические требования к устройству, содержанию и организации режима в оздоровительных учреждениях с дневным пребыванием детей в период каникул» с изменениями списка документов от 22.03.2017г.№38.

В действующих документах определяется номенклатура документации, необходимой для обеспечения качественной работы летних лагерей дневного пребывания и летних оздоровительных площадок.

Весь перечень документов условно можно сгруппировать в несколько блоков.

Блок общих документов и документов по организации деятельности лагеря

– **Национальный стандарт** в области услуг детям в учреждениях отдыха и оздоровления(утвержден и введен в действие приказом *Федерального агентства по техническому регулированию и метрологии от 27 декабря 2007 г. N 565-ст*);

- положение о лагере (на основе типового положения о лагере);
- приказ об организации деятельности лагеря (дислокации лагеря), изданный Учредителем (в наличии должна быть копия приказа, изданного учредителем);
- приказ по учреждению об организации летнего лагеря (площадки дневного пребывания) с указанием сроков работы каждой смены;
- приказ о назначении начальника лагеря, утвержденное штатное расписание, списочный состав сотрудников, приказ о выделении кабинетов для организации деятельности лагеря (*приказом в обязательном порядке должна быть возложена ответственность на сотрудников за жизнь и здоровье детей, прибывающих в лагере*);
- должностные обязанности и инструкции;
- программа летней смены.

Блок документов, касающихся контингента воспитанников, организации взаимодействия с родителями

- список детей (желательно распределение по отрядам);
- пакет документов, включающий договор с родителями, копию свидетельства о рождении ребенка, справку из образовательной организации, заключение врача о состоянии здоровья (справка установленного образца);
- приказы о выходе детей за территорию лагеря;
- акты о несчастных случаях.

Блок документов, касающихся необходимой подготовки специалистов

- личные медицинские книжки сотрудников согласно списочному составу (с данными о прохождении медицинского осмотра, флюорографии, о профилактических прививках);
- справка о прохождении необходимого гигиенического обучения (санминимум);
- сертификаты (справки, удостоверения) о прохождении педагогическим персоналом лагеря специфического обучения на профильных курсах (семинарах) по организации летнего отдыха и оздоровления детей.

Блок документов, регламентирующих выполнение режимных моментов

- режим дня (утвержденный руководителем учреждения);
- правила пребывания детей в лагере;
- режим питания (с указанием времени);
- приказ об осуществлении уборки помещений с указанием ответственных за исполнение лиц, режимом уборки и проветривания (режим проветривания помещений должен быть также в каждом кабинете).

Блок документов, касающихся организации питания детей

- договор с комбинатом, осуществляющим организацию питания в лагере и школой, на базе которой осуществляется питание детей (для учреждений не имеющих условий для организации питания на своей базе);
- примерное 10-ти дневное (2-х недельное) меню (с указанием номера технологических карт на все блюда по меню, с расчетом расхода продуктов питания в среднем на 1 ребенка в граммах, энергетической ценности и качественного состава рациона питания), утвержденное начальником или учреждением;
- акт специализированной организации о техническом состоянии обо-

рудования пищеблока (с указанием перечня оборудования, датой осмотра в текущем году);

– документация (соответствующие виду оздоровительного учреждения санитарно-эпидемиологические правила и нормативы, «Журнал бракеража продуктов и продовольственного сырья, поступающего на пищеблок», «Журнал бракеража готовой продукции», «Журнал проведения витаминизации третьих и сладких блюд», «Журнал учета температурного режима холодильного оборудования», «Журнал учета неисправностей технологического и холодильного оборудования», «Журнал здоровья», Технологические карты кулинарных изделий (блюд), «Ведомость контроля за рационом питания»);

– списки поставщиков бутилированной (расфасованной в емкости) питьевой воды, документы регламентирующие порядок осуществления питьевого режима, сертификаты на поставляемую воду;

– результаты лабораторного исследования воды источника питьевого водоснабжения о соответствии СанПиН 2.1.4.1074-01 «Вода питьевая».

Блок документов по обеспечению соблюдения гигиенических и противоэпидемиологических требований

– санитарно-эпидемиологическое заключение на образовательное учреждение, на базе которого организован летний лагерь (площадка дневного пребывания);

– договор на проведение мероприятий по дезинфекции, дезинсекции и дератизации, акарицидной обработке территории дислокации лагеря (при ее наличии), документ, подтверждающий проведение последней дератизации и дезинсекции, акарицидной обработке;

– договор на вывоз пищевых отходов, мусора, очистку выгребов;

– сертификаты на используемые дезинфицирующие средства;

– правила санитарной обработки дезинфицирующими средствами (должны быть размещены, в том числе, и в санитарных комнатах), правила маркировки ветоши и иных расходных материалов.

- Технический регламент Таможенного союза «О безопасности молока и молочной продукции» (ТР ТС 033/2013);
- Технический регламент Таможенного союза «О безопасности мяса и мясной продукции» (ТР ТС 034/2013);
- Технический регламент Евразийского экономического союза «О безопасности рыбы и рыбной продукции» (ТР ЕАЭС 040/2016);
- Технический регламент «Требования к безопасности рыбы и рыбной продукции», утвержденного постановлением Правительства Республики Казахстан от 19 мая 2009 г. № 743;
- Решение Комиссии Таможенного союза от 28.05.2010 № 299 «О применении санитарных мер в таможенном союзе»;
- Федеральный закон от 30.03.1999г. № 52-ФЗ «О санитарно-эпидемиологическом благополучии населения»;
- Федеральный закон от 17.09.1998г. № 157-ФЗ «Об иммунопрофилактике инфекционных болезней»;
- Федеральный закон от 27.12.2002г. № 184-ФЗ «О техническом регулировании»;
- Закон РФ от 7 февраля 1992г. № 2300-1 «О защите прав потребителей»;
- Федеральный закон от 23.02.2013г. № 15-ФЗ «Об охране здоровья граждан от воздействия окружающего табачного дыма и последствий потребления табака»;
- Федеральный закон от 24.11.1996г. № 132-ФЗ «Об основах туристической деятельности в Российской Федерации»;
- Постановление Правительства Российской Федерации от 09.03.2010г. № 132 «Об обязательных требованиях в отношении отдельных видов продукции связанных с требованиями к ней процессов проектирования (включая изыскания), производства, строительства, монтажа, наладки, эксплуатации, хранения, перевозки, реализации и утилизации, содержащихся в технических регламентах Республики Казахстан, являющейся государством – участником таможенного союза»;
- Постановление Правительства Российской Федерации от 15.07.1999г. № 825 «Об утверждении перечня работ, выполнение которых связано с высоким риском заболевания инфекционными болезнями и требует обязательного проведения профилактических прививок»;
- Постановление Правительства Российской Федерации от 17.12.2013г. № 1177 «Об утверждении правил организованной перевозки группы детей автобусами»;
- СП 2.5.3157-14 «Санитарно-эпидемиологические требования к перевозке железнодорожным транспортом организованных групп детей»;

– Приказ Министерства здравоохранения Российской Федерации от 5 августа 2003 № 330 «О мерах по совершенствованию лечебного питания в лечебно-профилактических учреждениях Российской Федерации»;

– Приказ Министерства здравоохранения и социального развития Российской Федерации от 12.04.2011 г. № 302н «Об утверждении перечней вредных и (или) опасных производственных факторов и работ, при выполнении которых проводятся обязательные предварительные и периодические медицинские осмотры (обследования), и порядка проведения обязательных предварительных и периодических медицинских осмотров (обследований) работников, занятых на тяжелых работах и на работах с вредными и (или) опасными условиями труда»;

– Приказ Министерства здравоохранения Российской Федерации от 21.03.2003г. № 109 «О совершенствовании противотуберкулезных мероприятий в Российской Федерации»;

– Приказ Министерства здравоохранения Российской Федерации от 21.03.2014г. № 125н «Об утверждении национального календаря профилактических прививок и календаря профилактических прививок по эпидемиологическим показаниям»;

– Приказ Министерства здравоохранения и социального развития Российской Федерации от 16 апреля 2012г. № 363н «Об утверждении порядка оказания медицинской помощи несовершеннолетним в период оздоровления и организованного отдыха»;

– Приказ Министерства здравоохранения Российской Федерации от 26.11.1998г. № 342 «Об усилении мероприятий по профилактике эпидемического сыпного тифа и борьбе с педикулезом»;

– СанПиН 2.4.6.2553-09 «Санитарно-эпидемиологические требования к безопасности условий труда работников, не достигших 18-летнего возраста»;

– СанПиН 2.4.4.3172-14 «Санитарно-эпидемиологические требования к устройству, содержанию и организации режима работы образовательных организаций дополнительного образования детей»;

– СП 2.3.6.1079-01 «Санитарно-эпидемиологические требования к организациям общественного питания, изготовлению и оборотоспособности в них пищевых продуктов и продовольственного сырья»;

– СанПиН 2.3.2.1078-01 «Гигиенические требования к безопасности и пищевой ценности пищевых продуктов»;

– СанПиН 2.3.2.1940-05 «Продовольственное сырье и пищевые продукты. Организация детского питания»;

– СанПиН 2.1.2.1188-03 «Плавательные бассейны. Гигиенические требования к устройству, эксплуатации и качеству воды. Контроль качества»;

- СанПиН 2.1.4.1074-01 «Питьевая вода. Гигиенические требования к качеству воды централизованных систем питьевого водоснабжения. Контроль качества. Гигиенические требования к обеспечению безопасности систем горячего водоснабжения»;
- СанПиН 2.1.4.1175-02 «Гигиенические требования к качеству воды нецентрализованного водоснабжения. Санитарная охрана источников»;
- СанПиН 2.1.4.1110-02 «Зоны санитарной охраны источников водоснабжения и водопроводов питьевого назначения»;
- СанПиН 2.1.4.1116-02 «Питьевая вода. Гигиенические требования к качеству воды, расфасованной в емкости. Контроль качества»;
- СанПиН 2.1.5.980-00 «Гигиенические требования к охране поверхностных вод»;
- СанПиН 2.1.3.2630-10 «Санитарно-эпидемиологические требования к организациям, осуществляющим медицинскую деятельность»;
- СанПиН 2.1.2.3304-15 «Санитарно-эпидемиологические требования к размещению, устройству и содержанию объектов спорта»;
- СанПиН 2.1.7.2790-10 «Санитарно-эпидемиологические требования к обращению с медицинскими отходами»;
- СанПиН 3.5.2.3472-17 «Санитарно-эпидемиологические требования к организации и проведению дезинсекционных мероприятий в борьбе с членистоногими, имеющими эпидемиологическое и санитарно-гигиеническое значение»;
- СП 3.1.3310-15 «Профилактика инфекций, передающихся иксодовыми клещами»;
- СП 3.5.3.3223-14 «Санитарно-эпидемиологические требования к организации и проведению дератизационных мероприятий»;
- СП 3.5.1378-03 «Санитарно-эпидемиологические требования к организации и осуществлению дезинфекционной деятельности»;
- СП 3.1./3.2.3146-13 «Общие требования по профилактике инфекционных и паразитарных болезней»;
- СанПиН 3.2.3215-14 «Профилактика паразитарных болезней на территории Российской Федерации»;
- СП 3.1.7.2615-10 «Профилактика иерсиниоза»;
- СП 3.1.7.2614-10 «Профилактика геморрагической лихорадки с почечным синдромом»;
- СП 3.1.3.2352-08 «Профилактика клещевого вирусного энцефалита»;
- СП 3.1.7.2627-10 «Профилактика бешенства среди людей»;
- СП 3.2.3110-13 «Профилактика энтеробиоза»;
- СП 3.1.1.3108-13 «Профилактика острых кишечных инфекций» (в редакции изменений, утвержденных постановлением Главного государственного

ного санитарного врача Российской Федерации от 05.12.2017 г. № 149, вступивших в силу с 08.01.2018 г.);

- СП 3.1.1.3473-17 «Профилактика брюшного тифа и паратифов»;
- СП 3.1.2.3117-13 «Профилактика гриппа и других острых респираторных вирусных инфекций»;
- СП 3.1.2.3114-13 «Профилактика туберкулеза»;
- СП 3.1.3112-13 «Профилактика вирусного гепатита С»;
- СП 3.1.958-00 «Профилактика вирусных гепатитов. Общие требования к эпидемиологическому надзору за вирусными гепатитами»;
- СП 3.1.1.2341-08 «Профилактика вирусного гепатита В»;
- СП 3.1.5.2826-10 «Профилактика ВИЧ-инфекции»;
- СП 3.1.2.3109-13 «Профилактика дифтерии»;
- СП 31.2952-11 «Профилактика кори, краснухи и эпидемического паротита»;
- СП 3.1.7.3107-13 «Профилактика лихорадки Западного Нила»;
- СанПиН 2.6.1.2523-09 «Нормы радиационной безопасности (НРБ-99/2009)»;
- СП 2.6.1.2612-10 «Основные санитарные правила обеспечения радиационной безопасности (ОСПОРБ 99/2010)»;
- Р 3.5.1904-04 «Использование ультрафиолетового бактерицидного излучения для обеззараживания воздуха в помещениях»;
- ОСТ 42-21-2-85 «Стерилизация и дезинфекция изделий медицинского назначения. Методы, средства и режимы»;
- МУ 3.5.3.2949-11 «Борьба с грызунами в населенных пунктах, на железнодорожном, водном, воздушном транспорте»;
- МУ 3.1.3.2600-10 «Мероприятия по борьбе с лихорадкой Западного Нила на территории Российской Федерации»;
- Методические рекомендации МР 2.4.4.0011-10 «Методика оценки эффективности оздоровления в загородных стационарных учреждениях отдыха и оздоровления детей»;
- Методические рекомендации 22 мая 2009г. № 01/6989-9-34 «Оценка эффективности оздоровления детей и подростков в летних оздоровительных учреждениях».