



МВД РОССИИ

УПРАВЛЕНИЕ  
МИНИСТЕРСТВА ВНУТРЕННИХ  
ДЕЛ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ  
ПО ОРЕНБУРГСКОЙ ОБЛАСТИ  
(УМВД России по Оренбургской  
области № 4)

ул. Комсомольская, 49, Оренбург,  
460000

Об направлении методических материалов  
для организаторов летнего отдыха

На № от

С целью совершенствования системы отдыха, оздоровления и занятости детей и подростков в летний период предлагаю к комплектованию пакета инструктивно – методических материалов для организаторов летнего отдыха включить следующие рекомендации:

1. Формирование правовых знаний у детей и подростков.

Система обеспечения безопасности детского отдыха включает в себя работу по правовому воспитанию несовершеннолетних: ознакомление подростков с положениями российского законодательства, воспитание у молодого поколения уважения к закону, формирование уверенности в том, что за совершенные проступки предусмотрена ответственность, проведение бесед, направленных на предупреждение противоправных деяний, совершаемых несовершеннолетними и в отношении них, самовольных уходов из учреждений отдыха, детского травматизма, разъяснение правила поведения в экстремальных ситуациях, при общении с незнакомыми людьми.

В настоящее время для большинства несовершеннолетних характерно незнание законов и методов защиты своих прав. Эти черты являются одной из причин девиантного поведения подростков. В свою очередь, знание законов зачастую связывается с уважением к ним, с убеждением о необходимости их неукоснительного исполнения.

С этой целью, необходимо до детей и подростков в доступной для них

форме доводить информацию о действующих международных и Российских нормативно-правовых актах, регламентирующих права и обязанности несовершеннолетних, а также обеспечивающих безопасность их жизни и здоровья:

– «Конвенция о правах ребенка» (одобренная Генеральной Ассамблеей ООН 20 ноября 1989 г.), в соответствии с которой дети имеют право на особую заботу и помощь со стороны государства, а также охрану, включая надлежащую правовую защиту;

– Федеральный закон № 71 – ФЗ от 28.04.2009 г. «О внесении изменений в Федеральный закон «Об основных гарантиях прав ребенка в Российской Федерации», ограничивающий нахождение несовершеннолетних в общественных местах в ночное время без сопровождения законными представителями.

В целях реализации данного закона, Законодательным Собранием Оренбургской области 24 декабря 2009 года принят Закон Оренбургской области № 3279/760 - IV – ОЗ «О мерах по предупреждению причинения вреда физическому, психическому, духовному и нравственному развитию детей на территории Оренбургской области».

Целью настоящего Закона является защита детей от факторов, негативно влияющих на их физическое, интеллектуальное, психическое, духовное и нравственное развитие, недопущение нахождения детей в ночное время без сопровождения родителей (лиц, их заменяющих) в местах, нахождение в которых может причинить вред их здоровью и развитию.

Законом определен перечень мест, нахождение в которых может причинить вред здоровью и развитию детей (лиц, не достигших возраста 18 лет), а также общественные места, в которых в ночное время не допускается нахождение детей (лиц, не достигших возраста 16 лет) без сопровождения родителей (лиц, их заменяющих), а также лиц, осуществляющих мероприятия с участием детей:

Определен круг лиц, на которых возложены обязанности по обеспечению безопасности несовершеннолетних, защите их прав и законных интересов: родители (лица, их заменяющие), лица, осуществляющие мероприятия с участием детей;

– Федеральный закон РФ от 29.12.2010 г. № 436 – ФЗ «О защите детей от информации, причиняющий вред их здоровью и развитию»;

– «Доктрина информационной безопасности Российской Федерации», утвержденная Президентом Российской Федерации от 09.09.2000 года № ПР – 1895;

– Федеральный закон РФ от 23.02.2013 г. № 15 – ФЗ «Об охране здоровья граждан от воздействия окружающего табачного дыма и последствий

потребления табака». Настоящий Федеральный закон в соответствии с конвенцией Всемирной организации здравоохранения по борьбе против табака регулирует отношения, возникающие в сфере охраны здоровья граждан, в том числе, несовершеннолетних, от воздействия окружающего табачного дыма и последствий потребления табака.

Статья 12. Запрет курения табака на отдельных территориях, в помещениях и на объектах:

1) на территориях и в помещениях, предназначенных для оказания образовательных услуг, услуг учреждениями культуры и учреждениями органов по делам молодежи, услуг в области физической культуры и спорта;

2) на территориях и в помещениях, предназначенных для оказания медицинских, реабилитационных и санаторно-курортных услуг;

3) в поездах дальнего следования, на судах, находящихся в дальнем плавании, при оказании услуг по перевозкам пассажиров;

4) на воздушных судах, на всех видах общественного транспорта (транспорта общего пользования) городского и пригородного сообщения, в местах на открытом воздухе на расстоянии менее чем пятнадцать метров от входов в помещения железнодорожных вокзалов, автовокзалов, аэропортов, морских портов, речных портов, станций метрополитенов, а также на станциях метрополитенов; в помещениях железнодорожных вокзалов, автовокзалов, аэропортов, морских портов, речных портов, предназначенных для оказания услуг по перевозкам пассажиров;

5) в помещениях, предназначенных для предоставления жилищных услуг, гостиничных услуг, услуг по временному размещению и (или) обеспечению временного проживания;

6) в помещениях, предназначенных для предоставления бытовых услуг, услуг торговли, общественного питания, помещениях рынков, в нестационарных торговых объектах;

7) в помещениях социальных служб;

8) в помещениях, занятых органами государственной власти, органами местного самоуправления;

9) на рабочих местах и в рабочих зонах, организованных в помещениях;

10) в лифтах и помещениях общего пользования многоквартирных домов;

11) на детских площадках и в границах территорий, занятых пляжами;

12) на пассажирских платформах, используемых исключительно для посадки в поезда, высадки из поездов пассажиров при их перевозках в пригородном сообщении;

13) на автозаправочных станциях.

Статья 20. Запрет продажи табачной продукции несовершеннолетним и несовершеннолетними, потребления табака несовершеннолетними, а также вовлечения детей в процесс потребления табака:

1. Запрещаются продажа табачной продукции несовершеннолетним и несовершеннолетними, вовлечение детей в процесс потребления табака путем покупки для них либо передачи им табачных изделий или табачной продукции, предложения, требования употребить табачные изделия или табачную продукцию любым способом.

2. Продавец обязан отказать покупателю в продаже табачной продукции, если в отношении покупателя имеются сомнения в достижении им совершеннолетия, а документ, удостоверяющий личность покупателя и позволяющий установить его возраст, не представлен.

3. Не допускается потребление табака несовершеннолетними;  
– Уголовной Кодекс Российской Федерации и Кодекс об административных правонарушениях Российской Федерации (УК РФ и КоАП РФ).

Уголовной ответственности подлежит лицо, достигшее ко времени совершения преступления шестнадцатилетнего возраста (по ряду статей УК РФ - четырнадцатилетнего возраста).

Наиболее распространенными преступлениями, совершаемыми несовершеннолетними являются:

– Кража (ст. 158 УК РФ), то есть, тайное хищение чужого имущества;  
– Мошенничество (ст. 159 УК РФ) – хищение чужого имущества или приобретение права на чужое имущество путем обмана или злоупотребления доверием;

– Грабеж (ст. 161 УК РФ) – открытое хищение чужого имущества;  
– Разбой (ст. 162 УК РФ) – нападение в целях хищения чужого имущества, совершенное с применением насилия, опасного для жизни и здоровья, либо с угрозой применения такого насилия;

– Вымогательство (ст. 163 УК РФ) – требование передачи чужого имущества или права на имущество или совершения других действий имущественного характера под угрозой применения насилия либо уничтожения или повреждения чужого имущества, а равно распространения сведений, позорящих потерпевшего или его близких;

– Умышленное причинение тяжкого вреда здоровью (ст. 111 УК РФ) – опасного для жизни человека, или повлекшего за собой наличие тяжкого заболевания или увечья, либо смерть человека.

Административные правонарушения (административная ответственность возлагается на лиц, достигших 16 – летнего возраста):

– Мелкое хулиганство (ст. 20.1. КоАП РФ) – мелкое хулиганство, то

есть нарушение общественного порядка, выражающее явное неуважение к обществу, сопровождающееся нецензурной бранью в общественных местах, оскорбительным приставанием к гражданам, а равно уничтожением или повреждением чужого имущества;

– Распитие пива и напитков, изготавливаемых на его основе, алкогольной и спиртосодержащей продукции либо потребление наркотических средств или психотропных веществ в общественных местах (ст. 20.20 КоАП РФ);

– Появление в общественных местах в состоянии опьянения (ст. 20.21 КоАП РФ);

– Появление в состоянии опьянения несовершеннолетних (в возрасте до шестнадцати лет), а равно распитие ими пива и напитков, изготавливаемых на его основе, алкогольной и спиртосодержащей продукции, потребление ими наркотических средств или психотропных веществ в общественных местах (ст. 20.22 КоАП РФ, ответственность возлагается на родителей).

Информация правового характера может быть размещена на информационных стендах детских оздоровительных лагерей с указанием телефонов и адресов экстренных служб немедленного реагирования, дежурных частей отделов внутренних дел, участковых уполномоченных полиции, инспекторов подразделений по делам несовершеннолетних, стационарных постов полиции.

## 2. Памятка по предупреждению краж сотовых телефонов и иных дорогостоящих вещей в местах отдыха детей.

В настоящие дни основным предметом преступных посягательств является сотовый телефон. Данные деяния могут иметь место и в местах отдыха детей и подростков.

Сотовый телефон – это предмет, который можно без труда отобрать и без труда продать или обменять на другую вещь. Зачастую родители, покупая ребенку дорогую вещь, не объясняют правила безопасности.

Во избежание краж сотовых телефонов, следует постоянно напомнить родителям и детям правила безопасности пользования сотовыми телефонами, как в детских оздоровительных учреждениях, так в общественных и людных местах:

– не оставляйте без присмотра в доступных местах свой сотовый телефон;

– не демонстрируйте публично имеющийся при себе сотовый телефон;

– не отдавайте в руки свой сотовый телефон никому, даже знакомым ребятам;

– не берите с собой в лагерь дорогостоящий сотовый телефон, планшет и иную переносную электронную технику.

Во избежание краж сотовых телефонов и иных ценных вещей, при заезде детей в лагерь необходимо доводить до несовершеннолетних и их родителей информацию о бдительном отношении к своим вещам. Ценные вещи и предметы целесообразно не брать в лагерь, дорогой сотовый телефон, по возможности, лучше заменить на более простой. Но если не удалось избежать пропажи и телефон был похищен, нужно немедленно обратиться в отдел полиции.

### 3. Памятка администрации и воспитателям детских лагерей.

Ежегодно в период проведения летней оздоровительной кампании мы сталкиваемся с проблемой самовольных уходов несовершеннолетних из детских лагерей. Как правило, самовольные уходы совершаются воспитанниками детских домов и школ-интернатов, которые беспрепятственно, в любое время суток, минуя охрану и педагогический коллектив, уходят за пределы территории лагеря. Причем, некоторые из подростков в течение лагерной смены совершают по несколько уходов.

С целью недопущения самовольных уходов несовершеннолетних, совершения в отношении них преступлений и правонарушений предлагаем:

– проводить мероприятия по повышению уровня инженерно-технической укреплённости и антитеррористической защищённости объектов и мест отдыха несовершеннолетних;

– обеспечить комплексную безопасность детей в период организации отдыха и оздоровления, а также во время следования организационных групп детей к местам отдыха и обратно;

– при получении информации о нарушениях общественного порядка, совершении преступлений несовершеннолетними и в отношении них, незамедлительно сообщать в органы внутренних дел;

– по каждому случаю самовольного ухода несовершеннолетнего из детского оздоровительного учреждения незамедлительно информировать территориальные органы внутренних дел;

– с целью проведения более качественной и эффективной работы по розыску несовершеннолетних, самовольно ушедших из детских оздоровительных лагерей, обеспечить наличие фотографий детей, поступающих на отдых;

– проводить информационно-пропагандистскую кампанию среди несовершеннолетних и их родителей по вопросам безопасности детей (проведение бесед, направленных на предупреждение правонарушений, преступле-

ний, самовольных уходов, детского травматизма, разъяснение правил поведения в экстремальных ситуациях, при обращении с незнакомыми людьми);

– в детских оздоровительных лагерях, на информационных стендах, разместить номер общероссийского Детского телефона доверия.

***Перевозка детей***

(материалы сайта Госавтоинспекции Оренбургской области, <https://гибдд.рф/corp/children-traffic>)

**ОРГАНИЗОВАННАЯ ПЕРЕВОЗКА ГРУПП ДЕТЕЙ АВТОБУСАМИ**

В целях предупреждения дорожно-транспортных происшествий при организованных перевозках групп детей автобусами в Российской Федерации введены специальные требования к таким перевозкам.

На этой странице вы найдете информацию о нормативных документах, регламентирующих требования к перевозке групп детей, методические рекомендации по их организации и другую полезную информацию.

**ОСНОВНЫЕ ТРЕБОВАНИЯ ПРАВИЛ ДОРОЖНОГО ДВИЖЕНИЯ К ОРГАНИЗОВАННОЙ ПЕРЕВОЗКЕ ГРУПП ДЕТЕЙ**

Согласно определению Правил дорожного движения: «Организованная перевозка группы детей» - перевозка в автобусе, не относящемся к маршрутному транспортному средству, группы детей численностью 8 и более человек, осуществляемая без их родителей или иных законных представителей.

Организованная перевозка группы детей должна осуществляться в соответствии с Правилами дорожного движения, а также Правилами организованной перевозки групп детей автобусами (утверждены постановлением Правительства Российской Федерации от 15.12.2013 № 1177), в автобусе, обозначенном опознавательными знаками «Перевозка детей» (п. 23.6 ПДД) Опознавательный знак «Перевозка детей» - в виде квадрата желтого цвета с каймой красного цвета (ширина каймы - 1/10 стороны), с черным изображением символа дорожного знака 1.23 (сторона квадрата опознавательного знака, расположенного спереди транспортного средства, должна быть не менее 250 мм, сзади - 400 мм).

Скорость движения автобуса, осуществляющего организованную перевозку групп детей не должна превышать 60 км/ч (п. 10.3 ПДД).

В связи с этим на задней части кузова слева у автобуса также должен быть установлен опознавательный знак «Ограничение скорости» - в виде уменьшенного цветного изображения дорожного знака 3.24 с указанием раз-

решенной скорости «60 км–ч» (диаметр знака - не менее 160 мм, ширина каймы - 1/10 диаметра).

С 1 июля 2018 года при организованной перевозке группы детей на автобусе должен быть включен проблесковый маячок желтого или оранжевого цвета (п. 3.4 ПДД в редакции постановления Правительства РФ от 23.12.2017 N 1621). Включенный проблесковый маячок желтого или оранжевого цвета не дает преимущества в движении и служит для предупреждения других участников движения.

## **ОСНОВНЫЕ ТРЕБОВАНИЯ ПРАВИЛ ОРГАНИЗОВАННОЙ ПЕРЕВОЗКИ ГРУПП ДЕТЕЙ АВТОБУСАМИ**

Правилами организованной перевозки групп детей автобусами установлено, что для осуществления такой перевозки используется автобус, с года выпуска которого прошло не более 10 лет (требование вводится с 1 июля 2018 г.), который соответствует по назначению и конструкции техническим требованиям к перевозкам пассажиров, допущен в установленном порядке к участию в дорожном движении и оснащен в установленном порядке тахографом, а также аппаратурой спутниковой навигации ГЛОНАСС или ГЛОНАСС/GPS.

К управлению автобусами, осуществляющими организованную перевозку группы детей, допускаются водители, соответствующие следующим требованиям:

- имеющие непрерывный стаж работы в качестве водителя транспортного средства категории «D» не менее одного года на дату начала организованной перевозки группы детей;

- не совершавшие административные правонарушения в области дорожного движения, за которые предусмотрено административное наказание в виде лишения права управления транспортным средством либо административный арест, в течение последнего года;

- прошедшие предрейсовый инструктаж по безопасности перевозки детей в соответствии с правилами обеспечения безопасности перевозок пассажиров и грузов автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом (утверждены приказом Минтранса России от 15.01.2014 №7);

- прошедшие предрейсовый медицинский осмотр (порядок утвержден приказом Минздрава России от 15.12.2014 N 835н).

Об осуществлении организованной перевозки групп детей одним или двумя автобусами необходимо подать уведомление в районное подразделение ГИБДД по месту начала перевозки.

Порядок подачи уведомлений утвержден приказом МВД России от 30.12.2016 № 941.

### **ОСНОВНЫЕ ТРЕБОВАНИЯ ПО ПОРЯДКУ ПОДАЧИ УВЕДОМЛЕНИЯ:**

- может быть подано в электронном виде с помощью сервиса;
- должно быть подано в срок не позднее 2 дней до дня начала перевозки;
- может подаваться в отношении нескольких планируемых организованных перевозок группы детей по одному и тому же маршруту с указанием дат и времени осуществления таких перевозок.

В случае осуществления организованной перевозки групп детей транспортными колоннами (в составе трех и более автобусов) подается заявка на их сопровождение автомобилями Госавтоинспекции.

Заявка на сопровождение колонны автобусов, осуществляющих организованную перевозку групп детей должна быть подана не позднее 10 дней до начала перевозки.

Обязанность по подаче уведомления или заявки возлагается на руководителя или должностное лицо, ответственных за обеспечение безопасности дорожного движения, организации - в случае использования собственного транспорта организации, а при организованной перевозке группы детей по договору фрахтования - фрахтователь или фрахтовщик (по взаимной договоренности, которая должна быть указана в договоре).

### **ОТВЕТСТВЕННОСТЬ ЗА НАРУШЕНИЯ ТРЕБОВАНИЙ К ОРГАНИЗОВАННОЙ ПЕРЕВОЗКЕ ГРУПП ДЕТЕЙ АВТОБУСАМИ**

Ответственность за нарушение требований к организованной перевозке групп детей автобусами установлена статьей 12.23 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

Так, часть 3 этой статьи устанавливает ответственность за нарушение требований к перевозке детей, установленных Правилами дорожного движения, в виде административного штрафа на водителя в размере трех тысяч рублей; на должностных лиц - двадцати пяти тысяч рублей; на юридических лиц - ста тысяч рублей.

Часть 4, - за осуществление организованной перевозки группы детей автобусами, не соответствующими требованиям Правил организованной перевозки группы детей автобусами, либо водителем, не соответствующим требованиям указанных Правил, либо без договора фрахтования, если наличие

такого документа предусмотрено указанными Правилами, либо без программы маршрута, либо без списка детей, либо без списка назначенных сопровождающих, предусмотренных указанными Правилами. Для нарушителей предусмотрено наложение административного штрафа на водителя в размере трех тысяч рублей; на должностных лиц - двадцати пяти тысяч рублей; на юридических лиц - ста тысяч рублей.

За нарушение требований к перевозке детей в ночное время, установленных Правилами организованной перевозки группы детей автобусами, часть 5 статьи предусматривается административный штраф на водителя в размере пяти тысяч рублей или лишение права управления транспортными средствами на срок от четырех до шести месяцев; на должностных лиц - пятидесяти тысяч рублей; на юридических лиц - двухсот тысяч рублей.

Часть 6 статьи устанавливается ответственность за прочие нарушения требований к перевозке детей, установленных Правилами организованной перевозки группы детей автобусами, за исключением случаев, предусмотренных частями 4 и 5 настоящей статьи, в виде административного штрафа на должностных лиц в размере двадцати пяти тысяч рублей; на юридических лиц - ста тысяч рублей.

За административные правонарушения, предусмотренные статьей 12.23 КоАП, лица, осуществляющие предпринимательскую деятельность без образования юридического лица, несут административную ответственность как юридические лица.

## **МЕТОДИЧЕСКИЕ РЕКОМЕНДАЦИИ ПО СОБЛЮДЕНИЮ ТРЕБОВАНИЙ К ОРГАНИЗОВАННЫМ ПЕРЕВОЗКАМ ГРУПП ДЕТЕЙ АВТОБУСАМИ**

Перечень нормативных правовых актов, содержащих обязательные требования в области безопасности дорожного движения при осуществлении организованной перевозки групп детей автобусами

В помощь организаторам перевозок групп детей автобусами ГУОБДД МВД России подготовлена памятка по организации перевозки данного вида и схема организации надзора за их осуществлением. Она включает:

- «Схема надзора за перевозками групп детей автобусами»;
- «Памятка организаторам перевозки групп детей»;
- «Пошаговая инструкция по организации перевозки групп детей».