

**ТИПОВОЕ ПОЛОЖЕНИЕ О ДЕТСКОМ ОЗДОРОВИТЕЛЬНОМ  
ЛАГЕРЕ**

Традиционно сложилось, что одной из приоритетных задач, рассматриваемых нашим государством, является развитие системы восстановления физического, психологического и социального здоровья детей, что определяет социальный заказ на организацию досуга детей во внеурочное и каникулярное время. Система образования, как один из государственных институтов, имеющих значительный ресурсный потенциал, призвана решать проблемы организации полноценного досуга детей, создания условий для развивающего познавательного летнего отдыха в период каникул.

В настоящий момент действует ряд нормативных документов, регламентирующих организацию летнего отдыха и оздоровления детей.

Так национальный стандарт в области услуг детям в учреждениях отдыха и оздоровления утвержден и введен в действие приказом *Федерального агентства по техническому регулированию и метрологии от 27 декабря 2007 г. N 565-ст* (вступил в действие 1 января 2009 года). Настоящий стандарт распространяется на услуги детям в организациях и учреждениях (далее - учреждениях) отдыха и оздоровления.

Настоящий стандарт распространяется на услуги детям в организациях и учреждениях отдыха и оздоровления и устанавливает виды этих услуг, их состав, формы, порядок и условия предоставления. Кроме того, в стандарте определяется единое терминологическое поле.

Так под **отдыхом детей и их оздоровлением** понимается совокупность мероприятий, обеспечивающих полноценный отдых детей, охрану и укрепление их здоровья, профилактику заболеваний у детей, занятие их физической культурой, спортом и туризмом, формирование у детей навыков здорового образа жизни, соблюдение ими режима питания и жизнедеятельности, развитие творческого потенциала в благоприятной окружающей среде при выполнении санитарно-гигиенических и санитарно-эпидемиологических требований.

Вводится также определение **организации (учреждения) отдыха детей и их оздоровления**, под которой понимается *организации различных организационно-правовых форм и форм собственности*, основная деятельность которых направлена на реализацию услуг по обеспечению отдыха детей и их оздоровления: *детские оздоровительные лагеря* (загородные детские оздоровительные лагеря, лагеря дневного и круглосуточного пребывания детей и другие), *специализированные* (профильные) лагеря (спортивно-оздоровительные лагеря, оборонно-спортивные лагеря, туристические лагеря, лагеря труда и отдыха, эколого-биологические лагеря, технические лагеря,

приведенческие и другие лагеря), оздоровительные центры, базы и комплексы, учреждения социального обслуживания или их структурные подразделения и др.

Для обеспечения необходимого качества услуг, предоставляемых детям учреждением отдыха и оздоровления, должны соблюдаться следующие основные условия:

- а) наличие и состояние *документации*, в соответствии с которой работает учреждение;
- б) условия размещения учреждения;
- в) укомплектованность учреждения необходимыми *специалистами и уровень их квалификации*;
- г) *техническое оснащение* учреждения (оборудование, приборы, аппаратура, спортивное и туристское снаряжение, транспорт и т.д.);
- д) наличие *системы внутреннего контроля качества* предоставляемых услуг.

На основании национального стандарта и по поручению президента РФ разработано и принято письмо Минздравсоцразвития от **15.04.2011 № 18-2/10/1-2188 «О Типовом положении о детском оздоровительном лагере»**.

Приложение к данному письму содержит Типовое положение о детском оздоровительном лагере, разработанное в целях *координации деятельности* органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации по проведению оздоровительной кампании детей и обеспечения *единого подхода* к созданию и организации деятельности детских оздоровительных лагерей.

До вступления в действие данного письма нормативным основанием деятельности детских оздоровительных лагерей было Положение о детском оздоровительном лагере, принятое Постановлением ВЦСПС (*Всесоюзный Центральный Совет Профессиональных Союзов*) от 11 мая 1990 г. №7-21. С очевидным устарением данного документа продиктовало необходимость пересмотра обозначенных в нем позиций и принятие нового документа, соответствующего современной государственной политике в сфере отдыха и оздоровления детей, развитию науки и практики, современным принципам и подходам, реализуемым в данной сфере.

В процессе рассмотрения современного положения целесообразно проведение сравнительного сопоставления документов, с выделением существенных различий.

В соответствии с принятым Положением *целями деятельности* лагеря является обеспечение развития, отдыха и оздоровления детей в возрасте от 6 до достижения ими **18 лет** (в предыдущем Положении возраст пребывания воспитанников в лагере ограничивался возрастом **14 лет**).

Структура Типового положения не претерпела кардинального изменения: в ней имеются общие положения, организация деятельности, комплектование лагеря, имущество и средства лагеря.

Типовое положение определяет *понятие детского оздоровительного лагеря*, закрепляет *принципы организации его деятельности, порядок комплектования, имущественные права и обязанности*.

Наряду с этим, в Типовом положении определены задачи деятельности лагеря:

- организацию содержательного досуга детей;
- **сохранение и укрепление их здоровья;**
- создание необходимых условий для личностного, творческого, духовно-нравственного развития детей, для занятий физической культурой, спортом и туризмом, **формирование мотивации здорового образа жизни;**
- организацию условий размещения детей, обеспечение их полноценным питанием;
- привитие навыков самоуправления, чувства патриотизма и другое.

В отличие от предыдущего положения, **особенное внимание уделяется задачам оздоровления и формирования мотивации к здоровому образу жизни**, что вполне закономерно в современных условиях, когда здоровье подрастающего поколения является предметом тревоги и особой заботы государства и общественных социальных институтов. В Положении оговаривается, что в лагере создаются условия для организации воспитательного процесса, **реализации дополнительных образовательных услуг**.

В действующем Положении указано, что содержание (направления деятельности), формы и методы работы определяются с учетом интересов детей, тогда как в предыдущем положении **основные направления жизнедеятельности** определялись на **общем собрании** детей и сотрудников лагеря.

В положении от 1990 г. года особо оговаривалось, что лагерь, находящийся на балансе предприятия, учреждения передается в бесплатное пользование соответствующему профсоюзному комитету и управлением организацией деятельности лагеря занимается, прежде всего, **профсоюзная организация**. В действующем Положении заведено, что управление лагерем строится на принципах, обеспечивающих **государственно-общественный характер управления**.

Также в действующем Положении особо оговаривается, что в лагере не допускается создание и деятельность **организационных структур политических партий, общественно-политических и религиозных движений и организаций**. Ответом на современную общественную ситуацию и государственную политику стало введение в Положение пункта о **необходимости учета требований антитеррористической защищенности, обеспе-**

чения правопорядка и общественной безопасности (в том числе и безопасности дорожного движения при проезде организованных групп детей к месту отдыха и обратно).

Раздел «**Организация деятельности лагеря**» также имеет ряд принципиальных отличий от ранее действующего положения.

Так пунктом 2.4 закрепляется, что лагерь является юридическим лицом со всеми вытекающими из этого последствиями в плане ведения уставной финансово-хозяйственной деятельности, прав и ответственности за нее. Лагерь самостоятельно осуществляет финансово-хозяйственную деятельность, может иметь самостоятельный баланс, счет, печать, бланки со своим наименованием. Содержание, формы и методы работы лагеря, включая длительность, порядок пребывания, условия оплаты труда определяются уставом лагеря. В этой связи очевидной становится необходимость разработки и утверждения данного документа в соответствующих органах.

Непосредственное руководство лагерем осуществляет директор лагеря. Его права, обязанности сфера ответственности определяется законодательством РФ, уставом лагеря и решением учредителя.

Директор лагеря:

- действует от имени лагеря, представляет его во всех учреждениях и организациях;
- распоряжается имуществом лагеря в пределах прав, предоставленных ему уставом;
- несет в установленном законодательством Российской Федерации порядке ответственность за деятельность лагеря, включая невыполнение функций, определенных уставом лагеря, жизнь, здоровье детей и работников лагеря во время нахождения в лагере, нарушение прав, свобод детей и работников лагеря; соответствие форм, методов и средств организации воспитательного процесса возрасту, интересам и потребностям детей;
- планирует, организует и контролирует деятельность лагеря, отвечает за качество и эффективность его работы;
- несет ответственность за жизнь и здоровье детей и работников во время нахождения в лагере, соблюдение норм охраны труда и техники безопасности;
- обеспечивает предоставление родителям (законным представителям) и детям полной и своевременной информации об их обязанностях, правах, условиях пребывания детей в лагере и о предоставляемых детям услугах;

В Положении особо подчеркивается, что к детям должно проявляться уважительное и гуманное отношение со стороны работников учреждений.

Также в обязанности директора вменяется прием на работу сотрудников, осуществляться он должен в соответствии Законодательством РФ. В отличие от предыдущего Положения, в котором вопросам комплектования кадрового состава лагеря, условиям труда сотрудников уделялось большое внимание, в современном Положении особо оговаривается только вопрос невозможности быть допущенным к работе в лагере. Так, определены категории людей, которые не могут осуществлять работу в лагере. К педагогической деятельности в лагере не допускаются лица:

- лишенные прав заниматься педагогической деятельностью в соответствии с вступившим в законную силу приговором суда;

- имеющие или имевшие судимость, подвергающиеся или подвергавшиеся уголовному преследованию (за исключением лиц, уголовное преследование в отношении которых прекращено по реабилитирующим основаниям) за преступления против жизни и здоровья, свободы, чести и достоинства личности (за исключением незаконного помещения в психиатрический стационар, клеветы и оскорбления), половой неприкосновенности и половой свободы личности, против семьи и несовершеннолетних, здоровья населения и общественной нравственности, а также против общественной безопасности;

- имеющие неснятую или непогашенную судимость за умышленные тяжкие и особо тяжкие преступления;

- признанные недееспособными в установленном федеральным законом порядке;

- имеющие заболевания, предусмотренные перечнем, утвержденным федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по выработке государственной политики и нормативно-правовому регулированию в области здравоохранения.

В данном разделе Типового положения обозначена организация оказания медицинской помощи и ведение медицинской деятельности лагеря, что дополнительно подчеркивает значение оздоровления детей, охраны и укрепления их здоровья.

Следующий раздел Положения посвящен комплектованию лагеря. Отличительными особенностями данного раздела являются:

- закрепление порядка комплектования лагеря ставом лагеря;
- увеличение возрастного порога воспитанников с 14 до 18 лет;
- ограничение приема в лагерь ряда категорий детей;
- установление порядка комплектования отрядов с учетом не только возраста, интересов детей, но и возможностями ограничения жизнедеятельности.

Также в разделе устанавливается предельная наполняемость отрядов

## ТИПОВОЕ ПОЛОЖЕНИЕ О ДЕТСКОМ ОЗДОРОВИТЕЛЬНОМ ЛАГЕРЕ

для загородных лагерей и лагерей с дневным пребыванием. Рекомендуется организация отдельной смены для воспитанников 15-18 лет.

В предыдущем Положении сроки пребывания детей в лагере обозначались однозначно: от 7-12 дней в период осенних-весенних каникул до 21-26 дней в течение летних каникул. В действующем Положении **длительность смены определяется уставом лагеря.**

Последний раздел Положения нормирует **имущество и средства лагеря**

Учредитель (в соответствии с уставом лагеря и в установленном порядке) закрепляет за лагерем объекты права собственности (здания, сооружения, имущество, оборудование, а также другое необходимое имущество), которым он пользуется в соответствии с его назначением, в порядке, установленном законодательством РФ, уставом лагеря.

В отличие от предыдущего Положения, в котором были зафиксировано обеспечение расходов по хозяйственному содержанию лагеря, заработной плате работников (как педагогического, так и технического персонала), в действующем Положении зафиксировано, что **финансовое обеспечение деятельности лагеря осуществляется в соответствии с Законодательством РФ.**

В соответствии с национальным стандартом в области услуг детям в учреждениях отдыха и оздоровления, в данном разделе Типового положения зафиксированы условия, которые должны выполняться для обеспечения необходимых условий для отдыха и оздоровления детей в лагере (оговаривались выше).

Как было указано, одним из существенных условий является разработка и наличие необходимой документации. Так, в соответствии с Инструктивно-методическим письмом «Рекомендации к разработке типового положения о детском оздоровительном лагере и требования к составлению и ведению паспорта и типовой формы паспорта организаций отдыха и оздоровления» (в Оренбургской области), в состав документации лагеря должны входить следующие документы:

- Устав учреждения и положение об учреждении;
- штатное расписание;
- руководства, правила, инструкции, методики, планы, программы работы с детьми;
- заключения органов санитарно-эпидемиологического надзора, пожарной инспекции;
- документация на имеющееся оборудование, приборы, аппаратуру, спортивное и туристское снаряжение;
- национальные стандарты РФ;

## ТИПОВОЕ ПОЛОЖЕНИЕ О ДЕТСКОМ ОЗДОРОВИТЕЛЬНОМ ЛАГЕРЕ

- финансово-хозяйственная и медицинская документация;
- положение (приказ) о **проведении внутреннего контроля**.

Все вышеуказанные документы в той или иной степени отражают нормы Национального стандарта «Услуги детям в учреждениях отдыха и оздоровления».